

ENRIQUE HIDALGO

**CONTROLES CONSTITUCIONALES  
SOBRE  
FUNCIONARIOS Y MAGISTRADOS**

UN ESTUDIO SOBRE EL JUICIO POLÍTICO  
Y EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA  
EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

*DISTRIBUCIÓN EXCLUSIVA*

EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1997

# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	VII
---------------	-----

## LIBRO PRIMERO: EL JUICIO POLÍTICO

PARTE PRIMERA: Antecedentes, referencias históricas y concepto del juicio político .....	5
--	---

A - A modo de introducción: la interpretación y el estudio de las instituciones constitucionales. La tesis de Nino respecto de la paradoja de la superfluidad de la Constitución .....	5
--	---

B - Historia y antecedentes del juicio político .....	13
---	----

I. Los antecedentes del juicio político en Europa y Estados Unidos ...	13
El juicio político y los sistemas parlamentarios (punto 4) .....	15

II. Antecedentes argentinos del juicio político .....	21
a) Reglamento de la división de poderes de 1811 sancionado por la Junta Conservadora .....	21
b) Estatuto Provisional del Superior Gobierno .....	22
c) Reglamento de Institución y Administración de Justicia de 1812 ...	22
d) Reglamento sobre la Composición de la Asamblea Legislativa ...	22
e) Asamblea del año XIII .....	23

f) Estatuto Provisional para la Dirección y Administración del Estado de 1815 . . . . .	23
g) Reglamento Provisorio de 1817 dictado por el Congreso de Tucumán . . . . .	24
h) Constitución de las Provincias Unidas en Sudamérica . . . . .	24
i) Constitución sancionada por el Congreso General Constituyente de 1824-1827 . . . . .	25
j) El proyecto de Alberdi . . . . .	25
k) La Constitución Nacional de 1853 . . . . .	26
l) Reforma de 1860 . . . . .	27
ll) Reforma de 1949 . . . . .	30
m) Reforma de 1994 . . . . .	30

C - Algunas reflexiones sobre el concepto del juicio político Sobre la doctrina de la división de poderes (punto 1) . . . . .	33
---	----

## PARTE SEGUNDA: El juicio político y su práctica en la Argentina

A - Introducción . . . . .	47
B - Reglamentación y trámite. Cuestiones de procedimiento y de fondo . . . . .	47
I. Cómo es el procedimiento de un juicio político . . . . .	47
El debate sobre la ley reglamentaria (punto 2) . . . . .	48
El trámite en la Cámara de Diputados (punto 3) . . . . .	51
Trámite en el Senado (punto 11) . . . . .	58
II. Cuestiones del trámite en la Cámara de Diputados . . . . .	67
a) Carácter de la Honorable Cámara de Diputados al decidir que ha lugar la causa de responsabilidad y que corresponde deducir acusación . . . . .	67
b) Facultades de la Comisión investigadora . . . . .	73
Breve referencia a algunas comisiones de investigación en la Argentina (punto 3) . . . . .	74

La posición de Joaquín V. González (punto 7) . . . . .	80
Inconvenientes de la necesidad de requisitoria judicial para efectuar allanamientos (punto 9) . . . . .	82
c) Incidencia del acuerdo brindado por el Senado a un magistrado para su designación en una función de mayor jerarquía en el Poder Judicial en el trámite del proceso de remoción del mismo en la Cámara de Diputados . . . . .	87
d) Influencia, en el proceso de juicio político, de la renuncia del funcionario imputado y su aceptación por el órgano correspondiente . . . . .	97
<b>III. Cuestiones de fondo . . . . .</b>	<b>103</b>
a) Influencia de la calificación de los hechos en sede judicial sobre las decisiones de la Cámara de Diputados o del Senado . . . . .	103
b) Quiénes pueden ser sometidos a juicio político - Elemento subjetivo . . . . .	107
c) Causales de destitución - Elemento objetivo . . . . .	111
1) El mal desempeño en el ejercicio de las funciones: . . . . .	112
La tesis de Guastavino y Tejedor (puntos 5 a 7) . . . . .	114
Las tesis de Joaquín V. González y Montes de Oca (punto 10) . . . . .	117
Algunas aplicaciones del mal desempeño (punto 12) . . . . .	119
i) Resoluciones de los jueces sobre cuestiones opinables de derecho . . . . .	120
ii) Ejercicio de actos de comercio. . . . .	121
iii) ¿Puede ser la vida privada del funcionario objeto de investigación por el Parlamento? . . . . .	122
iv) Entender en causas en las que debían excusarse . . . . .	123
2) La comisión de delitos en el ejercicio de la función . . . . .	124
3) La comisión de crímenes comunes . . . . .	126
El dictamen de Comisión de la Cámara de Diputados del 25 de octubre de 1892 (punto 20). . . . .	127
4) Nuestra opinión y un intento por encontrar una razón que diferencie las causales delictivas . . . . .	129
5) ¿Puede imputarse al funcionario un hecho o conducta anterior a la asunción del cargo? . . . . .	132

Apéndice del capítulo III - c). Algunas causales de destitución. Casuística hasta 1995 . . . . .	139
Caso juez federal de Mendoza Dr. Palma . . . . .	139
Caso juez Dr. Pizarro . . . . .	139
Caso juez Dr. de Aurrecochea . . . . .	139
Caso juez nacional en lo civil Dr. Ponce y Gómez . . . . .	140
Caso juez letrado del territorio nacional de Chubut Dr. Arroyo . . . . .	141
Caso juez letrado del territorio nacional de La Pampa Dr. De Allende . . . . .	141
Caso del juez federal Dr. Costa . . . . .	142
Caso juez nacional de instrucción Dr. De Oro . . . . .	142
Caso jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación . . . . .	142
Caso juez federal de Córdoba Dr. Barranco Mármol . . . . .	144
Caso juez nacional de instrucción Dr. Klapenbach . . . . .	144
Caso juez federal de Mercedes Dr. Soria . . . . .	144
Caso juez federal de Bahía Blanca Dr. Balaguer . . . . .	144
Caso juez nacional en lo Civil Dr. Nicosia . . . . .	145
Caso jueza nacional en lo Civil Dra. García Foucault . . . . .	146
Caso juez federal de Mendoza Dr. Rodríguez . . . . .	146
Caso juez federal de San Juan Dr. Correa . . . . .	146
Caso juez nacional de comercio Dr. Tamburrino Seguí . . . . .	146
IV. Cuestiones del trámite ante el Senado . . . . .	149
a) Función y carácter del Senado constituido en tribunal . . . . .	149
b) Excusación y recusación de los miembros del Senado como jurados del juicio político . . . . .	157
V. Temas comunes al trámite en ambas cámaras . . . . .	159
a) Defensa del imputado . . . . .	159
b) Suspensión de los funcionario sometidos a juicio político . . . . .	163
Pago del sueldo al juez suspendido (punto 11) . . . . .	166
c) Posibilidad de interponer recurso extraordinario por ante la Corte Suprema contra el fallo del Senado . . . . .	171
d) Crítica al juicio político . . . . .	181

**LIBRO SEGUNDO:EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA**

**PARTE ÚNICA**

<b>A - Concepto, historia y antecedentes . . . . .</b>	<b>185</b>
I. La aparición de los Consejos de la Magistratura . . . . .	185
II. Algunos modelos de Consejos de la Magistratura en el mundo . . .	197
<b>B - El Consejo de la Magistratura en la Argentina . . . . .</b>	<b>205</b>
I. Antecedentes en las Provincias . . . . .	205
II. Antecedentes federales . . . . .	211
1. El Estatuto Provisional para la Dirección y Administración del Estado de 1815 . . . . .	211
2. La Convención Nacional Constituyente de 1957 . . . . .	212
3. Los proyectos de ley . . . . .	214
4. El decreto 1179 del 20 de junio de 1991 . . . . .	215
III. El Pacto de Olivos y la sanción de la ley que declaró la necesidad de la reforma constitucional . . . . .	217
IV. El debate en la Comisión de Coincidencias Básicas de la Asamblea Constituyente . . . . .	221
i) El Consejo como Gobierno del Poder Judicial y la división de poderes . . . . .	222
ii) La presidencia del Consejo . . . . .	223
iii) El modo de integrar la representación de los jueces . . . . .	224
iv) La integración de representantes del Senado y del Poder Ejecutivo . . . . .	225
v) El control sobre los consejeros . . . . .	225
vi) El método de selección de los jueces. El concurso y la ca-	

rrera judicial: La exposición de Zaffaroni .....	226
vii) ¿Los consejeros son mandatarios de sus representados? .....	227
viii) El Jurado de Enjuiciamiento y la acusación del imputado .....	227
V. El debate en el Plenario de la Asamblea Constituyente .....	231
C - El texto sancionado .....	239
D - El debate sobre la ley reglamentaria y régimen del Consejo de la Ma- gistratura .....	243
E - Un proyecto de ley reguladora del Consejo de la Magistratura y Jura- do de Enjuiciamiento en la República Argentina .....	275